

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΑΕΡΟΛΙΜΕΝΑΣ ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ << ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ >>

551 03 ΚΑΛΑΜΑΡΙΑ
Τ.Θ. 22103
Τηλ. 2310-985406
Κιν. 6974451518 & 6945489824
Email: syllogosypakathm@gmail.com



H.C.A.A. EMPLOYEE UNION
OF MAKEDONIA
INTL. AIRPORT
Tel. 2310-985406

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ «ΣΥΣΤΑΣΗ ΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ (Υ.Π.Α.) ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταφορών

Με αφορμή την ανάρτηση σε δημόσια διαβούλευση του ανωτέρω Σχεδίου Νόμου ο **ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ ΚΑΘΜ** - ο οποίος εκπροσωπεί το σύνολο των κλάδων και ειδικοτήτων που υπηρετούν στον Κρατικό Αερολιμένα Θεσσαλονίκης «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ» πλην των Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας - διατυπώνει πολύ συνοπτικά τις ακόλουθες παρατηρήσεις και προτάσεις νομοτεχνικής βελτίωσης:

Άρθρο 32 Κινητικότητα προσωπικού παραχωρημένων αερολιμένων

Πρόκειται για απολύτως αυθαίρετο διευθυντικό δικαίωμα, χωρίς καμία αιτιολόγηση, με ειδικές προθεσμίες, χωρίς αξιολόγηση, εισάγοντας διάκριση εις βάρος του προσωπικού των παραχωρημένων αερολιμένων χωρίς να προβλέπεται κανέναν δικαίωμα ένστασης ή προσφυγής των υπαλλήλων κατά του πίνακα. Καταστρατηγείται επιπλέον το πλαίσιο του δημοσίου περί της κινητικότητας όπως και το άρθρο 66 του ΥΚ. (Ν. 4440/2016, άρθρο 5/ Ν. 3528/2007 άρθρο 66) Το άρθρο 30 εισάγει μονομερή και αυθαίρετη διοικητική διαδικασία αποψίλωσης προσωπικού από τους παραχωρημένους αερολιμένες, η οποία:

- Καταργεί οργανικές θέσεις με διοικητική πράξη (πίνακα), χωρίς υπηρεσιακή αξιολόγηση ή προηγούμενη ακρόαση των υπαλλήλων.
- Επιβάλλει υποχρεωτική επιλογή ανάμεσα σε τέσσερις δυσμενείς εναλλακτικές εντός 30 ημερών, μεταξύ των οποίων αναγκαστική μετάθεση, αναγκαστική μετάταξη, ή ακόμα και πρόωρη συνταξιοδότηση.
- Στοχοποιεί το προσωπικό των παραχωρημένων αερολιμένων, δημιουργώντας υπαλλήλους δεύτερης κατηγορίας.
- Υπονομεύει τη στελέχωση των υπηρεσιών που το ίδιο το νομοσχέδιο προβλέπει (άρθρο 17 παρ. 4) για τα παραχωρημένα αεροδρόμια.
- Αντίκειται σε βασικές αρχές του διοικητικού δικαίου: αρχή της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης, της προστασίας θέσης εργασίας και του υπηρεσιακού σταθερού πλαισίου και μάλιστα για υπαλλήλους που διορίστηκαν στους παραχωρημένους αερολιμένες μέσω ΑΣΕΠ.
- Δεν προβλέπεται δικαίωμα ένστασης ή προσφυγής των υπαλλήλων κατά του πίνακα.
- Η μεταφορά – κατάργηση οργανικών θέσεων δεν μπορεί να αποφασίζεται μονομερώς από Δ.Σ. κατόπιν εισήγησης, χωρίς να εφαρμοστούν τα άρθρα 33 και 66 του ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας).

- Το νομοσχέδιο αντιφάσκει με τον εαυτό του: αφενός δημιουργεί αυτοτελή γραφεία στους παραχωρημένους αερολιμένες, αφετέρου καταργεί τις θέσεις προσωπικού που τα στελεχώνουν.

Πρόταση για άρθρο 32

Πλήρης απόσυρση του άρθρου 32 ως ασύμβατου με το διοικητικό δίκαιο και τις αρχές ισότητας και συνέχειας της διοικητικής οργάνωσης. Οποιαδήποτε αναδιάρθρωση προσωπικού πρέπει να γίνεται με διαφανή, αξιοκρατικά, αντικειμενικά και εθελοντικά κριτήρια, όχι με εξαναγκασμό σε αποχώρηση ή πρόωρη συνταξιοδότηση. Η διοικητική βία δεν μπορεί να είναι εργαλείο αναδιοργάνωσης. Το άρθρο 33 είναι δυσμενές, αδιαφανές και επιζήμιο για το ανθρώπινο δυναμικό της Υ.Π.Α. στους παραχωρημένους αερολιμένες. Προβλέπει κατάργηση οργανικών θέσεων και αναγκαστική μετακίνηση υπαλλήλων χωρίς τη γνώμη των εργαζομένων και χωρίς καμία προηγούμενη υπηρεσιακή αξιολόγηση. Ακυρώνει στην πράξη κάθε πρόβλεψη για τη λειτουργία αυτοτελών γραφείων στους παραχωρημένους αερολιμένες (άρθρο 17). Δημιουργεί περιβάλλον αβεβαιότητας και εργασιακής απειλής, με πιθανή στόχευση συγκεκριμένων προσώπων.

Άρθρο 17 Δομή – Οργανικές μονάδες Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας

Σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 3013/2002 και το Π.Δ. 151/2004, κάθε δημόσιος φορέας, και ιδίως κρίσιμης εθνικής υποδομής (όπως τα αεροδρόμια), οφείλει να διαθέτει Γραφείο Πολιτικού Σχεδιασμού Εκτάκτου Ανάγκης (ΠΣΕΑ).

Τα Γραφεία ΠΣΕΑ πρέπει να καλύπτουν όλα τα επιχειρησιακά σημεία της ΥΠΑ. Η πρόβλεψη του άρθρου 17 παρ. 2α στ για τη σύσταση Αυτοτελούς Τμήματος Διαχείρισης Κρίσεων – ΠΣΕΑ δεν συνοδεύεται από ρητές αναφορές για την υπαγωγή ή λειτουργία Γραφείων ΠΣΕΑ στους αερολιμένες.

Δεν μπορεί να υπάρξει επιλεκτική γεωγραφική ή οργανική εφαρμογή της ΠΣΕΑ. Η μη πρόβλεψη ΠΣΕΑ για τα παραχωρημένα αεροδρόμια όπου λειτουργεί Μονάδα της ΥΠΑ, συνιστά παράλειψη νόμιμης υποχρέωσης της Υ.Π.Α. με βάση το ενωσιακό και εθνικό πλαίσιο ασφάλειας (EU Regulation 300/2008 και Εθνικό Σχέδιο Αντιμετώπισης Εκτάκτων Καταστάσεων) και οδηγεί σε κενά οργανωτικής και επιχειρησιακής ετοιμότητας.

Η υπαγωγή του Τμήματος ΠΣΕΑ στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών και Ανθρώπινου Δυναμικού είναι διοικητικά και λειτουργικά ασύμβατη, καθώς η Διαχείριση Κρίσεων συνδέεται άρρηκτα με την επιχειρησιακή λειτουργία των αερολιμένων και όχι με διοικητικές υπηρεσίες (π.χ. προσωπικό, οικονομικά, γραμματειακή υποστήριξη). Άρα θα έπρεπε να υπάγεται στη προτεινόμενη Γενική Διεύθυνση Υπηρεσιών Αερολιμένων υπό τον Υποδιοικητή Αερολιμένων.

• Να προβλεφθεί λειτουργία Γραφείου ΠΣΕΑ σε κάθε αερολιμένα όπου υπάρχει Μονάδα ΥΠΑ, ανεξαρτήτως αν είναι παραχωρημένος ή όχι και να διευκρινιστεί με σαφήνεια οι αρμοδιότητες που θα ασκούνται από το Αυτοτελές Τμήμα Διαχείρισης Κρίσεων – Πολιτικής Σχεδίασης Εκτάκτου Ανάγκης σε σχέση με το Αυτοτελές Γραφείο Π.Σ.Ε.Α. υπό τον Υποδιοικητή Αεροδρομίων για την αποφυγή πάσης σύγχυσης.

Επιπλέον δεν υπάρχει πρόβλεψη για Αίθουσα Κρατικών Επισήμων, η οποία ως προς το ρόλο της είναι διαφορετική από τις αίθουσες «VIP» τις οποίες λειτουργούν οι αεροπορικές εταιρείες. Πολύ περισσότερο δεν υφίσταται καμία πρόβλεψη για οποιοδήποτε αεροδρόμιο πέραν του αεροδρομίου Αθηνών «Ελ. Βενιζέλος» ούτε καν για το αεροδρόμιο «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ».

- Να προβλεφθεί Αυτοτελές Γραφείο Υπηρεσιών «Πολύ Σημαντικών Προσώπων» (Very Important Person – V.I.P.) στον Κρατικό Αερολιμένα Θεσσαλονίκης «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ», όπως έχει προβλεφθεί για τον Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών (άρθρο 17, παρ.δ). Το αεροδρόμιο «Μακεδονία» διαθέτει αίθουσα για την φιλοξενία κρατικών αξιωματούχων την οποία διαχειριζόταν και στελέχωνε με το προσωπικό της η ΥΠΑ. Μετά την παραχώρηση του αεροδρομίου η διαχείριση της αίθουσας γίνεται αποκλειστικώς από την FRAPORT GREECE. Οι κρατικοί αξιωματούχοι, αρχηγοί ξένων κρατών κ.λ.π. που διακινούνται από τον αερολιμένα 'ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ' θα πρέπει να φιλοξενοούνται σε χώρους κρατικής αρχής και να εξυπηρετούνται από κρατικούς υπαλλήλους που έχουν τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι διατάξεις της Πολιτικής Σχεδίασης Εκτάκτου Ανάγκης.

Ανάγκη λειτουργίας Γραφείου Τεχνικής Συντήρησης για υποστήριξη του έργου του τμήματος CNS του Αερολιμένα Θεσσαλονίκης «Μακεδονία»

Το Τμήμα Τεχνικής Συντήρησης του ΚΑΘΜ με όλο του το προσωπικό επιτηρεί 24/7/365 ημέρες και συντηρεί (προληπτικά και διορθωτικά όλες τις Η/Μ και κτιριακές εγκαταστάσεις των συστημάτων αεροναυτιλίας του ΚΑΘΜ, οι οποίες σύμφωνα με το ΣΧΕΤ.:

ΥΠΑ/ΓΔΑΜ/ΚΑΘΜ/ΔΟ/12986/05-11-2024 (Μην. Ηλ. Ταχ./Δ3/04-11-2024) επιγραμματικά είναι:

1. APP RADAR
2. P/B VOR-DME/ FSK, NDB\FIS),
3. P/B VOR-DME\TSL ,
4. P/B Ποσειδωνίου NDB\THS,
5. Φανοί εμποδίων της ευρύτερης περιοχής αεροδρομίου.
6. Κτίρια και Η/Μ των ραδιοβοθημάτων εντός του Αεροδρομίου.
7. Συντάσσει αιτήματα δαπανών προληπτικής και διορθωτικής συντήρησης των Η/Μ των εγκαταστάσεων της Αεροναυτιλίας.
8. Υποστηρίζει τα αεροδρόμια Καστοριάς και Κοζάνης για την συντήρηση των εγκαταστάσεων ψύξης-θέρμανσης καθώς και των Η/Ζ.
9. Διατηρεί τρία οχήματα για τις ανάγκες μετάβασης των υπαλλήλων της Αεροναυτιλίας στις προαναφερόμενες εγκαταστάσεις της Αεροναυτιλίας,.
10. Εφαρμόζει πρόγραμμα αποψίλωσης χόρτων.
11. Ασχολείται με το σύνολο των περιβαλλοντικών θεμάτων
- 12 Ασχολείται με απολυμάνσεις μυοκτονίες.

Για όλους τους παραπάνω λόγους προτείνουμε να ενταχθεί στο παρόν Σχέδιο Νόμου, στο άρθρο 17 παράγραφος 3 υποπαράγραφος βγ, στην Διεύθυνση Σχεδιασμού και Διαχείρισης Υπηρεσιών Επικοινωνιών, Πλοήγησης και Επιτήρησης -CNS η παρακάτω υποπαράγραφος: χν) «Σε κάθε ένα παραχωρημένο Αερολιμένα, θα λειτουργεί διακριτό γραφείο τεχνικής συντήρησης το οποίο θα παρέχει υπηρεσίες τεχνικής υποστήριξης των αντίστοιχων μονάδων αεροναυτιλίας».

Σε αυτό το διακριτό γραφείο προτείνουμε να ενταχθούν όλοι οι υπάρχοντες κλάδοι και ειδικότητες με τους αντίστοιχους υπαλλήλους.

Στο Άρθρο 17 να προβλεφθεί η παράγραφος 3 (Στον Υποδιοικητή Αεροναυτιλίας υπάγονται:)

"βγ) Τη Διεύθυνση Υπηρεσιών Επικοινωνιών, Πλοήγησης και Επιτήρησης (CNS) Μακεδονίας, που περιλαμβάνει τους αερολιμένες Θεσσαλονίκης, Καστοριάς και Κοζάνης (με έδρα τη Θεσσαλονίκη), που αποτελείται από τα εξής τμήματα:
i. Τμήμα Υποστήριξης και Προγραμματισμού.

- ii. Τμήμα Επικοινωνιών (COM) και Ειδικών Συστημάτων.
- iii. Τμήμα Πλοήγησης (NAV).
- iv. Τμήμα Επιτήρησης και Επεξεργασίας Δεδομένων (SUR-DP).
- v. Τμήμα CNS Καστοριάς (με έδρα την Καστοριά)
- vi. Τμήμα CNS Κοζάνης (με έδρα την Κοζάνη)."

Εναλλακτικά ως πρόταση

"βγ)

iii. Τμήμα Υπηρεσιών Επικοινωνιών, Πλοήγησης και Επιτήρησης (CNS) Μακεδονίας, που περιλαμβάνει τους αερολιμένες Θεσσαλονίκης, Καστοριάς και Κοζάνης (με έδρα τη Θεσσαλονίκη)

που αποτελείται από τα εξής γραφεία:

- i. Γραφείο Υποστήριξης και Προγραμματισμού.
- ii. Γραφείο Επικοινωνιών (COM) και Ειδικών Συστημάτων.
- iii. Γραφείο Πλοήγησης (NAV).
- iv. Γραφείο Επιτήρησης και Επεξεργασίας Δεδομένων (SUR-DP).
- v. Γραφείο CNS Καστοριάς (με έδρα την Καστοριά)
- vi. Γραφείο CNS Κοζάνης (με έδρα την Κοζάνη)."

Όπως ΔΑΑ να γίνει και για Θεσσαλονίκη, Ηράκλειο, Κέρκυρα, Ρόδο.

Άρθρο 29 Εσωτερική κινητικότητα υπαλλήλων Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας για εξυπηρέτηση υπηρεσιακών αναγκών

Πρόκειται για θεσμοθέτηση του απολύτου διευθυντικού δικαιώματος. Περιορίζεται δραματικώς ο ρόλος του υπηρεσιακού συμβουλίου. Το άρθρο 66 του Υπαλληλικού Κώδικα προβλέπει μια σειρά κοινωνικών κριτηρίων τα οποία εν προκειμένω δε λαμβάνονται υπόψιν. Συνολικώς δε, καταστρατηγείται η εν λόγω ρύθμιση, η οποία προβλέπει ότι: «3. Για Μετακίνηση σε οργανική μονάδα που εδρεύει σε περιοχή άλλου δήμου ή κοινότητας, το οικείο όργανο υποχρεούται να μετακινήσει τον υπάλληλο που έχει εκδηλώσει επιθυμία Μετακίνησης στη συγκεκριμένη οργανική μονάδα, εκτός εάν αιτιολογημένοι λόγοι συμφέροντος της υπηρεσίας δεν επιτρέπουν τη Μετακίνηση του. Στις λοιπές περιπτώσεις το οικείο όργανο υποχρεούται να λάβει υπόψη του κριτήρια όπως ο τόπος κατοικίας του υπαλλήλου, η κατάσταση Υγείας του, η οικογενειακή του κατάσταση και η συνυπηρέτηση συζύγου.» Δεν αιτιολογείται η καταστρατήγηση της εν λόγω διάταξης ενώ παραλλήλως δεν προβλέπεται για πολύμηνη κατά τα λοιπά μετακίνηση, αιτιολόγηση. Το δε άρθρο 103 Συντάγματος στην παράγραφο 4 προβλέπει ότι: «4. Οι δημόσιοι υπάλληλοι που κατέχουν οργανικές θέσεις είναι μόνιμοι εφόσον αυτές οι θέσεις υπάρχουν. Αυτοί εξελίσσονται μισθολογικά σύμφωνα με τους όρους του νόμου και, εκτός από τις περιπτώσεις που αποχωρούν λόγω ορίου ηλικίας ή παύονται με δικαστική απόφαση, δεν μπορούν να μετατεθούν χωρίς γνωμοδότηση ούτε να υποβιβαστούν ή να παυθούν χωρίς απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου, που αποτελείται τουλάχιστον κατά τα δύο τρίτα από μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους.»

Άρθρο 35 Μεταβατικές διατάξεις

Στο άρθρο 35, στις παραγράφους 11,12,13 προβλέπονται ευρύτατες και ανέλεγκτες αρμοδιότητες του προέδρου του Δ.Σ., έως και την έκδοση οργανισμού, η οποία είναι ασαφές πότε θα λάβει χώρα. Με την παράγραφο 11 η οποία προβλέπει ότι «Μέχρι την έκδοση του Οργανισμού της Υ.Π.Α, η κατανομή και ανακατανομή των οργανικών θέσεων του προσωπικού όλων των κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων της Υ.Π.Α., γίνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, μετά από εισήγηση του Διοικητή.». Και πάλι ανοίγει ο δρόμος για παραβίαση των αναφερομένων στο προηγούμενο σημείο διατάξεων. Επιπλέον, απουσιάζει κάθε αντικειμενικό κριτήριο είτε για τις μετακινήσεις του προσωπικού είτε για τις τοποθετήσεις προϊσταμένων παρότι υφίστανται προβλέψεις σε σχετικά νομοθετήματα.

Κατόπιν των παραπάνω και δεδομένου ότι το υπηρετούν προσωπικό των κλάδων και ειδικοτήτων εκτός της Αεροναυτιλίας στον Αερολιμένα μας ανέρχεται σε μόλις εξήντα δυο (62) άτομα, η πλειοψηφία των οποίων μέσα στην επόμενη 5ετία θα αποχωρήσει λόγω συνταξιοδότησης, ζητούμε την παραμονή στον ΚΑΘΜ όλων των εν λόγω υπηρετούντων υπαλλήλων καθόσον κρίνονται απαραίτητοι για την ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία της Υπηρεσίας και την πρόβλεψη όλων των οργανικών τους θέσεων στο ΠΔ που θα ακολουθήσει.

